

Заметки по вопросу отзыва положительного заключения государственной экологической экспертизы и лишения разрешения на эмиссии

Данные заметки отражают точку зрения автора и не являются официальным
толкованием законодательства.

Согласно Экологического Кодекса РК:

«Природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников».

«Осуществление эмиссий в окружающую среду от всех стационарных источников эмиссий без экологического разрешения запрещается».

«При наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы разрешение на эмиссии в окружающую среду выдается в порядке и сроки, установленные статьями ... настоящего Кодекса».

«При выявлении нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан лишение (отзыв) положительного заключения государственной экологической экспертизы осуществляется в судебном порядке.»

«Лишение природопользователя разрешения на эмиссии в окружающую среду осуществляется в судебном порядке.»

Вроде бы все понятно: природопользователь обязан получить разрешение на эмиссии в окружающую среду до начала функционирования предприятия в установленном порядке. Затем работать и платить соответствующие налоги. В случае наличия каких-либо нарушений государство имеет право лишить (отозвать) положительное заключение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и лишить разрешения на эмиссии в судебном порядке.

Рассмотрим ситуацию, когда суд вынес решение об отзыве положительного заключения ГЭЭ и лишил предприятие разрешения на эмиссии. *С целью простоты предлагаю объединить оба этих понятия (положительное заключение государственной экологической экспертизы и разрешение на эмиссии) под термином «разрешение».*

Возникает лишь один вопрос:

С какого времени «разрешение» недействительно?

С даты выдачи разрешения или с даты решения суда?

Например: Предприятие получило «разрешение» 01.01.2020 года.

Решением суда от 01.07.2025 года предприятие лишают «разрешения».

«Разрешение» недействительно с 01.01.2020 года или с 01.07.2025 года?

В Экологическом Кодексе РК нигде не указано, с какого момента «разрешение» недействительно.

Согласно Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 25 ноября 2016 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам»: «Лишение природопользователя разрешения на эмиссии в окружающую среду может быть осуществлено только в судебном порядке», опять-таки без указания каких-либо дат.

В связи с этим предлагаем обратиться к Закону Республики Казахстан « О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК.

Закон регулирует общественные отношения, связанные с введением и реализацией разрешительного или уведомительного порядка осуществления субъектами частного предпринимательства ... отдельных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 18 ст.1 вышеуказанного закона « разрешительный порядок - установление обязанности лица до начала осуществления деятельности или действий (операций) иметь в наличии действительное разрешение».

Согласно ст.17 Закона:

«Осуществление физическими и юридическими лицами деятельности или действий (операций), для которых настоящим Законом установлен разрешительный или уведомительный порядок, без получения соответствующего разрешения или без направления соответствующего уведомления не допускается.

Разрешение должно быть получено физическими или юридическими лицами и быть действительным».

Согласно ст.1. «Действительное разрешение - выданное, продленное или переоформленное разрешение, действие которого не приостановлено или не прекращено в соответствии с настоящим Законом».

Согласно статье 35 Закона Лицензия (разрешение) прекращает свое действие в случае лишения (отзыва).

То есть, дословно толкуя ст.1. видим, что ДО ОТЗЫВА разрешение является **ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ**.

Возвращаясь к статье 35 Закона:

« С момента прекращения действия лицензии ... лицензиаты не вправе осуществлять виды (подвиды) деятельности или действия (операции), на осуществление которых были выданы лицензия ... прекратившие действие».

Таким образом, из текста Закона можно сделать логичный вывод, что до даты прекращения действия разрешения на эмиссии в судебном порядке, оно являлось действительным.

Соответственно, разрешение на эмиссии стало недействительным с даты прекращения действия.

Следовательно, согласно нашему примеру, «Разрешение» недействительно с 01.07.2025 года.

Желеховский А.М.

19.07.2019 года