

Возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде

В результате своей деятельности некоторые природопользователи наносят ущерб окружающей среде. В настоящей статье мы рассмотрим методы возмещения нанесенного ущерба.

Согласно Экологического Кодекса РК: 42) *ущерб окружающей среде - загрязнение окружающей среды или изъятие природных ресурсов свыше установленных нормативов, вызвавшее или вызывающее деградацию и истощение природных ресурсов или гибель живых организмов.*

Одним из основных принципов экологического законодательства Республики Казахстан является обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде.

Возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие:

- уничтожения, повреждения, а также незаконного и нерационального использования природных ресурсов;
- самовольных и сверхнормативных эмиссий.

Если государственной экологической инспекцией при проведении проверки установлен факт нанесения ущерба окружающей среде, то в месячный срок с даты установления факта нанесения ущерба окружающей среде должен быть проведен сбор и анализ необходимых материалов и установлена экономическая оценка нанесенного ущерба.

Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба, порядок проведения которой определяется в соответствии с Экологическим Кодексом РК.

Экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде, необходима для того, чтобы определить стоимостное выражение затрат, необходимых для восстановления окружающей среды.

Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства лицами, совершившими экологические правонарушения, производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Вред подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь.

Природопользователи, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

У природопользователя, нанесшего ущерб окружающей среде, есть два метода оценки затрат на восстановление окружающей среды:

- прямой метод экономической оценки ущерба, когда возможна полная ликвидация нанесенного ущерба путем мероприятий по восстановлению окружающей среды;
- косвенный метод экономической оценки ущерба, когда полная ликвидация невозможна

Оба метода регламентируются Экологическим Кодексом РК и Правилами экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 года № 535.

I. Прямой метод экономической оценки ущерба

Согласно данному методу нанесенный ущерб восстанавливается в натуральной форме.

Прямой метод экономической оценки ущерба состоит в определении фактических затрат, необходимых для восстановления окружающей среды.

Этот метод является приоритетным и должностные лица Департаментов экологии должны в первую очередь рассматривать возможность осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды лицом, нанесшим ущерб окружающей среде.

Для реализации прямого метода природопользователь пишет в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды гарантийное письмо, в котором он принимает на себя обязательства по проведению конкретных мероприятий и указывает сроки их проведения.

Также в гарантийном письме указываются планируемые фактические затраты, необходимые для полного восстановления окружающей среды до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда путем предоставления равноценного природного ресурса взамен уничтоженного.

Стоимость мер по ликвидации последствий ущерба определяется по их рыночной стоимости.

В то же время, если государственный экологический инспектор не согласен со стоимостью, он имеет право привлекать независимых экспертов. В качестве экспертов могут выступать экологические аудиторы, специалисты проектных, инженерных и научных организаций.

Причем, обязанность по оплате работы независимых экспертов возлагается на лицо, нанесшее ущерб окружающей среде.

II. Косвенный метод экономической оценки ущерба

Косвенный метод экономической оценки ущерба применяется в случаях, когда не может быть применен прямой метод экономической оценки ущерба.

Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба (Правила экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 года № 535).

Экономическая оценка ущерба косвенным методом определяется в зависимости от видов воздействия на окружающую среду путем суммирования ущерба по каждому ингредиенту.

Косвенный метод экономической оценки ущерба основывается на разнице между фактическим воздействием на окружающую среду и установленным нормативом по всем видам загрязняющих веществ, а также исходя из размера месячного расчетного показателя, уровня экологической опасности и экологического риска.

Превышение фактических объемов эмиссий над установленными нормативами определяется путем инструментального замера либо расчетным путем в соответствии с утвержденной в установленном законодательством порядке методикой определения нормативов эмиссий в окружающую среду.

Перевод фактической массы загрязнителя в условные тонны осуществляется путем умножения его массы в тоннах на коэффициент опасности (A_i), равной $1/ПДК$ вещества.

Среднесуточные Предельно-допустимые концентрации (ПДКсс) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест определяется согласно Гигиенических нормативов к атмосферному воздуху в городских и сельских населенных пунктах, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 168.

В случае если загрязнение окружающей среды, размещение отходов произошли без получения экологического разрешения, нормативы эмиссий в окружающую среду, применяемые в формулах расчета, принимаются равными нулю.

Экономическая оценка ущерба от самовольной добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ), подземных вод, лечебных грязей, или незаконного пользования ими определяется в десятикратном размере стоимости добытых полезных ископаемых и/или произведенного товарного продукта, полученного из ОПИ, подземных вод, лечебных грязей.

Стоимость добытых ОПИ, подземных вод, лечебных грязей и произведенного товарного продукта определяется исходя из средней рыночной цены реализации товарного продукта за период не свыше квартала, начиная с даты выявления нарушения.

В случае отсутствия реализации товарного продукта, стоимость добытых ОПИ, подземных вод, лечебных грязей определяется исходя из средних рыночных цен, сложившихся у природопользователей, осуществляющих аналогичную деятельность в данной административно-территориальной единице за квартал, предшествующий кварталу, в котором выявлено нарушение.

Указанные сведения запрашиваются в уполномоченном органе по изучению и использованию недр либо местных исполнительных органах.

III. Случаи, которые не рассматриваются в качестве ущерба окружающей среде

Не рассматриваются в качестве ущерба окружающей среде случаи сверхнормативного размещения отходов и случаи сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в объекты, оборудованные и предназначенные для размещения отходов и сброса сточных вод, предотвращающие загрязнение земной поверхности, недр и подземных вод.

Не рассматриваются в качестве ущерба окружающей среде случаи попадания химических веществ или разлива сточных вод на производственные площадки, ограниченные защитными

сооружениями, предотвращающими их попадание на земную поверхность, в недра и подземные воды.

Не рассматриваются в качестве самовольных и сверхнормативных эмиссий случаи отклонения от программ развития переработки попутного газа, а также проектной документации и проектов нормативов эмиссий в окружающую среду, в том числе изменения сценариев и (или) графиков сжигания газа, представленных природопользователем на государственную экологическую экспертизу и не влекущих превышения нормативов предельно допустимых эмиссий.

IV. Моральный вред

Моральный вред, причиненный в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан.

Возмещение вреда не освобождает лицо, причинившее вред окружающей среде, от административной и уголовной ответственности.